



“纪律建设月”

党史中的纪律

南京地质调查中心
2021年4月



- 1 中国共产党的百年辉煌历程
- 2 党的纪律建设的重要历史瞬间
- 3 党的十八大以来纪律建设的重要成果
- 4 提高政治站位 坚决守住纪律底线



/01

中国共产党的百年辉煌历程



中国共产党百年历史划为“四个历史时期”



- 新民主主义革命时期 1921年07月—1949年10月
- 社会主义革命和建设时期 1949年10月—1978年12月
- 改革开放和社会主义现代化建设新时期 1978年12月—2012年11月
- 中国特色社会主义新时代 2012年11月—



中国共产党完成推进了“四件大事”

开天辟地

中国共产党在新民主主义革命时期完成救国大业。

改天换地

中国共产党在社会主义革命和建设时期完成兴国大业。

翻天覆地

中国共产党在改革开放和社会主义现代化建设新时期推进富国大业。

惊天动地

中国共产党在中国特色社会主义新时代推进并将在本世纪中叶实现强国大业。

中国共产党百年历史经验的现实启示

学史力行

习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出：“回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。”



中国共产党百年历史经验的现实启示

- (一) 必须坚持党对一切工作的领导。
- (二) 必须坚持马克思主义的指导地位。
- (三) 必须坚持走中国特色社会主义道路。
- (四) 必须坚持以人民为中心。
- (五) 必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。
- (六) 必须坚持深化改革开放。
- (七) 必须坚持民主集中制。



学史明理 学史增信 学史崇德 学史力行

中国共产党百年历史的现实启示



学党史 悟思想 办实事 开新局



必须坚持科学执政、民主执政、依法执政。



必须坚持社会主义意识形态。



必须坚持党对人民军队的绝对领导。



必须坚持巩固和发展最广泛的爱国统一战线



必须坚持推进人类和平与发展的崇高事业。



必须坚持全面从严治党。



/02

党的纪律建设的重要历史瞬间



党章中纪律规定的历史沿革

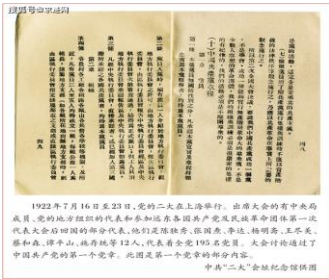
01

党的一大通过的党的第一个纲领规定，“地方委员会的财务、活动和政策，应受中央执行委员会的监督。”“在党处于秘密状态时，党的重要主张和党员身份应保守秘密”。



02

党的二大通过的《中国共产党章程》专门设立了“纪律”一章。从中共二大通过的第一个党章到党的四大通过的党章都专设了“纪律”一章，其内容基本沿袭了二大党章的有关规定。



03

党的五大成立监察委员会，修订党章新增第八章“监察委员会”，这是党章中第一次明确党内监督专门机关的产生方式、职责权限。



04

党的七大党章将“四个服从”确定为党的政治纪律后，历次修改的党章都把“四个服从”作为民主集中制的一项基本原则。



05

党的八大党章对“四个服从”修改为“党的决议必须无条件地执行。党员个人必须服从党的组织，少数必须服从多数，下级组织必须服从上级组织，全国各个组织必须统一服从全国人民代表大会和中央委员会”。



党章中纪律规定的历史沿革

01

党的十二大党章：规定选举中央纪律检查委员会，第一次把入党誓词写入党章，规定，规定各级纪委“三项主要任务”“三项经常性工作”，第一次明确规定纪律处分程序等。

02

党的十八大党章：把加强对主要领导干部的监督写入党章，强调各级党组织必须严格执行和维护党的纪律，全体党员必须接受党的纪律的约束。

03

党的十九大党章：把政治建设、纪律建设纳入党的建设总体布局，完善党的建设的制度和纪律规定、党的纪律检查体制改革、巡视制度、监督执纪“四种形态、落实中央八项规定精神等写入党章。



中国共产党章程

首部党章设纪律专章,为党的纪律建设提供了 "制度母体"

1922年7月16日至23日，中国共产党在上海公共租界南成都路辅德里625号（现静安区老成都北里7弄30号）召开了第二次全国代表大会第一次全体会议。二大在党的历史上创造了许多“第一”，其中就包括制定了党的第一部章程。



它共分为党员、组织、会议、纪律、经费、附则六章，中心内容是建立严密的党组织，加强党的纪律性建设。“纪律”一章也成为二大党章最为重要、最有特色的部分，占整部党章篇幅的近三分之一。

重视政治纪律 阐释民主集中制原则规定党的组织纪律 严防贪腐提倡廉洁

党在早期有关纪律的部分文献

部
分
文
献

编 号	时 期	文 献 名 称	发 布 时 间
1	中国共产党创立和第一次大革命时期	《坚决清洗贪污腐化分子》	1926年8月4日
2		中共中央政治局关于江西政府组织问题与国民党工作等给江西地方写信	1926年12月2日
3	土地革命时期党在苏区	《训令第二号—关于检查苏维埃政府机关和地方武装中的阶级异己分子贪污腐化动摇消极分子问题》	1932年12月1日
4		《关于惩治贪污浪费行为的第二十六号训令》	1933年12月15日
5		《怎样检举贪污浪费》	1933年12月1日
6	抗日战争时期	《惩治贪污暂行条例》	1938年8月15日
7		《陕甘宁边区抗战施政纲领》	1939年4月4日
8		《陕甘宁边区政府公约》	1943年5月8日
9	解放战争时期	《关于犯贪污浪费的指示》	1948年1月4日
10		《中共七届二中全会作出六条重要规定》	1949年3月5日至13日

党在早期有关纪律要求的部分文献

01

中国共产党创立和第一次大革命时期



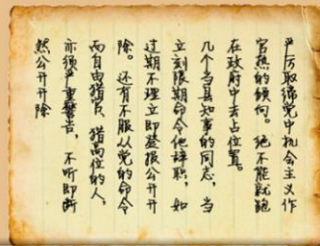
《坚决清除贪污腐化分子》的通告

1926年8月4日，中共中央扩大会议发出《坚决清洗贪污腐化分子》的通告。

通告指出：一年以来，我们的党乘着革命的高潮，有突飞的发展，这自然是一件可喜的现象。但同时投机腐败分子之混入，也总是一件难免的事，尤其在此接近政权的地方或政治、军事工作较发展的地区，更易有此现象。不过因为党指挥军队的力量薄弱，所以这些投机分子尚不能动摇指挥党的政策，只是在个人生活上出现权利的倾向，给党以很恶劣的影响，最显著的事实，就是贪污的行为，往往在经济问题上发生吞款、揩油的情弊。这不仅丧失革命者的道德，且亦为普通社会道德所不容。此种分子近来各地均有发现，大会为此决议特训令各级党部，迅速审查所属，且如有一有此类行为者，务须不容情的洗刷出党，不可令留党中，使党局属同，且败坏党在群众中的威望。通告要求各党部要“立即执行”，并将结果具报中央。

1926年12月2日，中共中央政治局关于江西政府组织问题与国民党工作等给江西地方写信。

针对共产党竟相到国民党政府中去做官的问题，中央政治局给江西地方写信，信中指出：“严厉地纠正机会主义做官热的倾向”，“绝不能就跑到政府中去占位置”，并指示江西党组织，对于“几个当县知事的同志，当立刻限期命令他辞职，如过期不理立即罢撤公开开除。还有不服从党的命令而自由猎官、猎高位的人，亦须郑重警告，不听即断然公开开除”。



土地革命时期党在苏区

苏维埃政权机关和地方武装中的斯维斯基分子及高加索化运动积极分子问题》。

[illegible]

1933年12月15日，中共中央执行委员会发出《关于总路线的

[illegible]

臺灣省立圖書館藏



地金智通

1933年12月，中央工农检查部发出《怎样检查苏区政策》的指示。

政府中, 流行着一场反贪污浪费的斗争。而且各属会等地也已行动起来。但是近年来在一些省区以至多政府中却尚未开展起来。为广泛地开展反贪污浪费斗争, 正在给干部以怎样检查贪污浪费提出下列建议: 要反对对贪污浪费的警惕; 贪污浪费常常不能分开; 要特别反对对贪污浪费; 要注意许多机关里的贪污浪费; 要提倡中央政府所提倡的惩治贪污浪费法令从严惩处; 要组织审查委员会检查贪污浪费。

党在早期有关纪律的部分文献

02

抗日战争时期

1938年8月15日，陕甘宁边区政府公布《惩治贪污暂行条例》。

陕甘宁边区抗日民主政府为防止和惩治行政机构、武装部队和企事业单位中的贪污现象，制定并颁布了《陕甘宁边区政府惩治贪污条例》，规定有下列行为之一者，以贪污论罪：克扣或截留应发给或缴纳的财物者；买卖公用物品从中舞弊者；盗用便委公有财物者；强占强征或强募财物者；意在囤积倒运禁或漏税物品；擅移公款作为私人营利者；违法收票税项者；伪造或虚报收支者；勒索敲诈、收受贿赂者；为私人利益而浪费公有之财物者。



1943年5月8日，陕甘宁边区政府公布《陕甘宁边区政府人员公约》。

1939年4月4日，陕甘宁边区政府公布《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》。

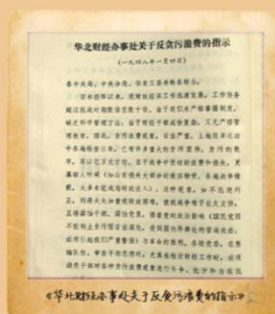
纲领规定：发扬艰苦奋斗，厉行廉洁政治，肃清贪污腐化，铲除鸦片赌博，厉行有效的开源节流办法，在各机关学校和部队中，提倡生产运动与节约运动，增加收入，减少支出，以解决战时财政经济之困难。



解放战争时期

1948年1月4日，华北财经办事处发出《关于反贪污浪费的指示》。

《指示》说，日本投降以来，贪污浪费现象日益严重，如不迅速纠正，则大大加重我财政困难，使我战争难于长久支持，且将腐蚀干部，腐蚀党员，损害党的政治影响与革命的胜利。《指示》要求各级党委在整顿队伍、审查干部时，尤其在检讨财政工作时，必须动员干部对各种贪污现象进行斗争，开展批评和自我批评，揭发各部门的贪污浪费现象，引起全党警惕。《指示》规定：机关首长必须以身作则，拒绝一切不应得的享受，否则便不能与贪污现象进行斗争。



1949年3月5日至13日，七届二中全会作出六条防腐措施。

在中国人民革命战争取得全国性胜利的前夕，中国共产党在河北省西柏坡村召开七届二中全会。毛泽东号召全党同志在胜利前，必须警惕骄傲自满情绪，必须警惕资产阶级“糖衣炮弹”的攻击。全党“务必继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必继续保持艰苦奋斗的作风”。为了保持谦虚谨慎，防止对个人歌功颂德，根据毛泽东提议，中共七届二中全会作出六条重要规定。一、祝寿。二、送礼。三、少敬酒。四、少拍掌。五、不以人名作地名。六、要把中国同志和马恩列斯并列。



毛泽东同志在七届二中全会上作报告

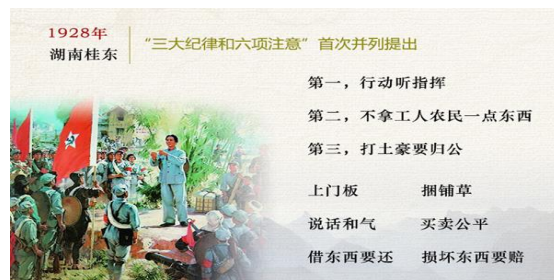
党和军队建设的传家宝

习近平总书记指出

我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。始终将纪律和规矩挺在前面，是中国共产党及其领导的人民军队由小到大、由弱到强，无往而不胜的重要法宝和经验总结。三大纪律八项注意，是这一历史经验的成功诠释。

“三大纪律八项注意”的形成与发展

“革命军人个个要牢记，三大纪律八项注意，第一——一切行动听指挥，步调一致才能得胜利——”这首脍炙人口、旋律欢快的《三大纪律八项注意》被誉为“红色经典第一歌”，自诞生以来久唱不衰，延续至今。



党的七大成为执行党的民主集中制原则的典范



在毛泽东的旗帜下 胜利前进

空前民主、畅所欲言
充分酝酿，民主选举

1945年4月23日至6月11日，在世界反法西斯战争及中国人民抗日战争接近胜利的前夜，中国共产党第七次全国代表大会在延安举行。这次大会确定毛泽东思想为党的指导思想，形成以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体，是中国共产党在民主革命时期召开的最后的、也是最重要的一次代表大会。大会的一个显著特点是，将“团结一致，争取胜利”定为工作方针。

四个服从原则和请示报告制度

党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

“四个服从” 的原则，必须无条件地执行

“四个服从” 是党的民主集中制原则的重要内容，是党的政治纪律的核心内容，贯穿于党的建设的各个环节。

四个服从原则

贯彻请示报告制度是革命胜利的重要保证

请示报告制度

请示报告制度既是重要的政治纪律、组织纪律、工作纪律，也是重要的政治制度、组织制度、工作制度。

《关于各省委对中央报告大纲》（1928）
《加强党性的决定》（1941）
《关于建立报告制度》（1948）
《向中央请示报告制度的决议》（1948）

第一届中央监察委员会委员用鲜血书写忠诚

中央监察委员会.

1

1927年5月9日，中国共产党五大选举产生党的第一个监察机构——中央监察委员会。王荷波任主席，杨匏安任副主席。

在血雨腥风的斗争中，在生死考验的抉择前，十名中央监委委员、候补委员没有一名叛徒，其中八人在数年内相继牺牲，用生命诠释了对信仰的忠诚。



党史上重要的反腐败事件



1932年5月9日下午3时，叶坪村苏维埃政府主席谢步升在江西瑞金伏法，这是红都瑞金打响的苏维埃临时中央政府惩治腐败分子的第一枪，我党第一个反腐败举报箱也继而产生。

1937年10月11日，陕甘宁边区高等法院在陕北公学大操场召开公审大会，判处逼婚杀人案凶犯黄克功死刑并立即押往刑场执行枪决。

1951年，时任石家庄市委副书记的刘青山和天津地委书记张子善因贪污腐败被判处死刑。面对金钱和权力的诱惑，二人一步步走向罪恶的深渊，从昔日的革命功臣沦落为人民罪人，制造了震动中外的新中国反腐第一大案。



/03

党的十八大以来纪律建设的重大措施



习近平总书记关于加强纪律建设的重要论述

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策

十八大以来习近平总书记
关于**加强纪律建设**的
重要论述

习近平总书记强调
“党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律”。
“要全面加强纪律建设，用严明的纪律管全党治全党。要加强纪律教育，使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。”

党的十八大以来，习近平总书记每年都要在中央纪委全会上发表重要讲话

执纪监督的深刻变革

把纪律和规矩挺在前面

实践运用监督执纪
“四种形态”

纪在法前 纪比法严 抓早抓小



经常开展批评与自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗成为常态”



党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数



党纪重处分、重大职务调整的成为少数



严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数

党的十九大对纪律建设提出了更高要求

01

党的十九大报告首次把纪律建设纳入党的建设总体布局中，为纪律建设指明了方向。

02

进一步深化党章中的纪律规定，完善党的纪律建设基础性法规，夯实准则、条例在全面从严治党法规体系中“四梁八柱”作用。

03

纪律建设成果发挥了鲜明的政治导向和负面清单的警示作用，释放了要求越来越严、纪律约束持续深化和加强的信号。

党的纪律建设基础性法规在实践中不断完善

《中国共产党纪律处分条例》制订和修订

1997

1997年2月第一部《中国共产党纪律处分条例（试行）》正式颁布，共13章172条。特点：把党的纪律规定得最为具体、最为系统、最为完整。

2003

2003年12月31日，中央颁布了新的《条例》，这是第一次修订，修订后共15章178条。特点：与时俱进和制度创新。

2015

2015年10月，中央印发了新修订的《条例》，这是第二次修订，修订后共11章133条，将党的纪律调整为6大纪律。特点：纪严于法、纪在法前”。

2018

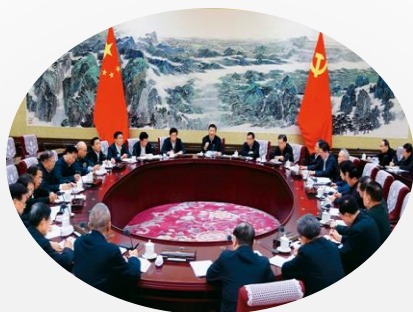
2018年8月，中央颁布了第三次修订的《条例》，修订后共11章142条。特点：问题导向和使命引领相结合，强调纪律建设的政治性、时代性和针对性等。

《中国共产党纪律处分条例》沿革的历史节点

2018年8月，中央政治局在审议修订后的《中国共产党纪律处分条例》时指出：**中国特色社会主义进入了新时代，党要有新气象新作为，必须靠严明的纪律作保证。**



《中国共产党纪律处分条例》彰显政治性时代性针对性



政治性

把党的政治建设摆在首位，将坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导突出出来，作为根本政治纪律和政治规矩，针对“七个有之”作出规定。



时代性

坚持人民的主体地位，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，坚定不移地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持在发展中保障和改善民生。



针对性

党的十八大以来，全面从严治党取得卓著成效，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但从立案查处的违纪违法案件看，暴露出的问题仍然很突出。

深刻把握《中国共产党纪律处分条例》的核心要求

党的纪律建设的指导思想

一是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。

二是坚持和加强党的全面领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

三是落实新时代党的建设总要求和全面从严治党战略部署，全面加强党的纪律建设。

.01

深刻把握《中国共产党纪律处分条例》的核心要义

党的纪律和规矩

党章是最根本的党内法规，是管党治党的总规矩。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则。党组织和党员必须树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉遵守党章，严格执行和维护党的纪律，自觉接受党的纪律的约束，**模范遵守国家法律法规。**

.02

深刻把握《中国共产党纪律处分条例》的核心要义

违反党的纪律概念的综合性表述

党组织和党员违反党章和其他党内法规，违反国家法律法规，违反党和国家政策，违反社会主义道德，危害党、国家和人民利益的行为，依照规定应当给予纪律处理或者处分的，都必须受到追究。



.03

深刻把握《中国共产党纪律处分条例》的核心要求



党的纪律处分工作原则

01

坚持党要管党、全面从严治党。加强对党的各级组织和全体党员的教育、管理和监督，把纪律挺在前面，注重抓早抓小、防微杜渐。

02

党纪面前一律平等。对违犯党纪的党组织和党员必须严肃、公正执行纪律，党内不允许有任何不受纪律约束的党组织和党员。

03

实事求是。对党组织和党员违犯党纪的行为，应当以事实为依据，以党章、其他党内法规为准绳，准确认定违纪性质，区别不同情况，恰当予以处理

04

民主集中制。实施党纪处分，应当按照规定程序经党组织集体讨论决定，不允许任何个人或者少数人擅自决定和批准。

05

惩前毖后、治病救人。处理违犯党纪的党组织和党员，应当实行惩戒与教育相结合，做到宽严相济。

深刻把握《中国共产党纪律处分条例》的核心要求

六

全面从严治党的标尺

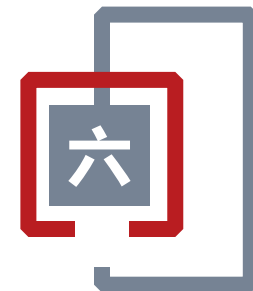
严明党的政治纪律，维护党的团结和集中统一。政治纪律是各级党组织和全体党员在政治立场、政治方向、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是牵头的管总的纪律。^[26]

严明党的组织纪律，增强全党组织纪律性。组织纪律是规范和处理党的各级组织之间、党组织与党员之间以及党员与党员之间关系的行为规则，是维护党的集中统一、保持党的战斗力的基本条件。^[25]

严明党的廉洁纪律，遏制腐败蔓延势头。廉洁纪律是党组织和党员在从事公务活动或者其他与行使职权有关的活动中应当遵守的廉洁用权的行为规则，是干部清正、政府清廉、政治清明的重要保障。^[36]

深刻把握《中国共产党纪律处分条例》的核心要求

全面从严治党的标尺



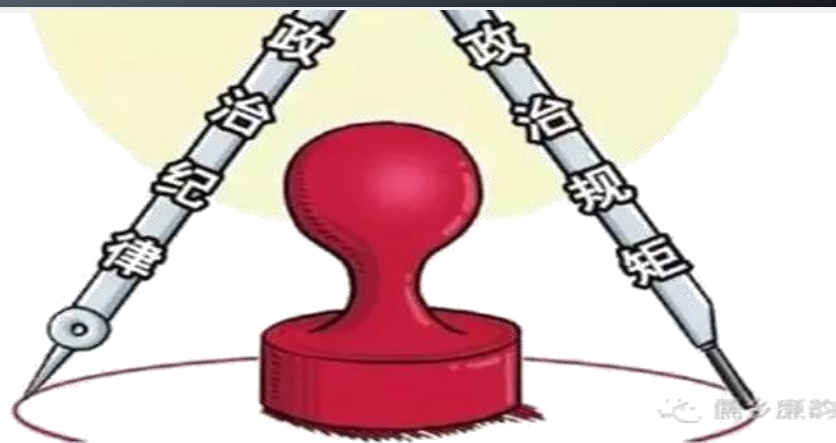
严明党的群众纪律，保持党同人民群众的血肉联系。群众纪律是党的各级组织和全体党员贯彻执行党的群众路线和处理党群关系必须遵守的行为规则，是党的先进性的重要体现。 

严明党的工作纪律，压实管党治党政治责任。工作纪律是党的各级组织和全体党员在党的各项具体工作中必须遵守的行为规则，是党的各项工作正常开展的重要保证。 

严明党的生活纪律，自觉培养高尚道德情操。生活纪律是党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为规则，涉及个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面，直接关系党的形象。 

监督指向和纪律执行更加精准

政治纪律管总约束更加凸显

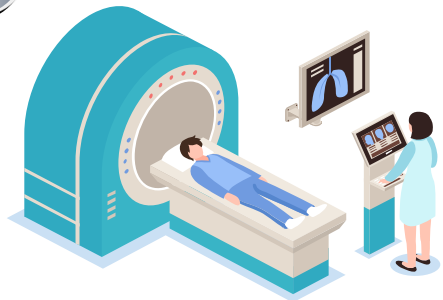


负面清单更加细化全面



监督指向和纪律执行更加精准

监督执纪“靶心”更加明确



违规违纪重点人群



对突出及新型违纪问题的指向性更加精准



突出问题

违规违纪重大案件



学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》还应注意几点

一、《条例》是关于党的纪律和纪律处分方面的基本法规，但不是关于党的纪律和纪律处分方面的唯一法规，其他党内法规中也有关于党的纪律和纪律处分方面的规定。《条例》规定，条例总则适用于有党纪处分规定的其他法规，但是中共中央发布或者批准发布的其他法规有特别规定的除外。



学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》应注意几点

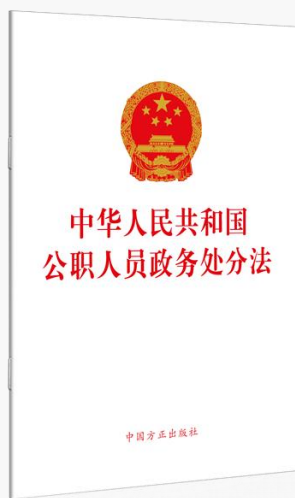
二、准确理解把握条款的针对性、差别化描述。《条例》既管党员、也管党的组织；既针对普通党员、更针对党员领导干部。既有根据违纪情节分别确定处分档次、**从轻从重或减轻加重**，更有直接**开除党籍**一个档次的条款。例如《条例》中规定只有开除党籍一个档次的违纪行为共11条14处的条款。同时我们还要理解把握《条例》中**兜底性条款**的内涵和外延。



学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》还应注意几点



三、理解把握《条例》中的“**有关规定**”。在《条例》中有多处“有关规定”的表述，而这些“有关规定”有的是原则要求，有的是程序规定等，据不完全统计有超过近60多个规定，这些规定也是纪律处分条例的重要组成部分，需要我们在学习中一并把握。



四、理解把握纪法衔接的要求。2015修订的《条例》重点解决了纪法分开，纪比法严、纪在法前的问题，2018再次修订，在纪法贯通、衔接上进一步深化和细化。**2020年6月20日政务处分法公布实施。**



/04

提高政治站位 坚决守住纪律底线



深刻理解全面从严治党的政治要求



习近平总书记在中央纪委五次全会上强调：“全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”“把严的主基调长期坚持下去，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐。”

深化党史学习教育 不断增强纪律规矩意识

始终同党中央保持高度一致

中国共产党百年历史，是一部不懈奋斗史、思想探索史、自身建设史，而党的纪律建设始终贯穿其中。

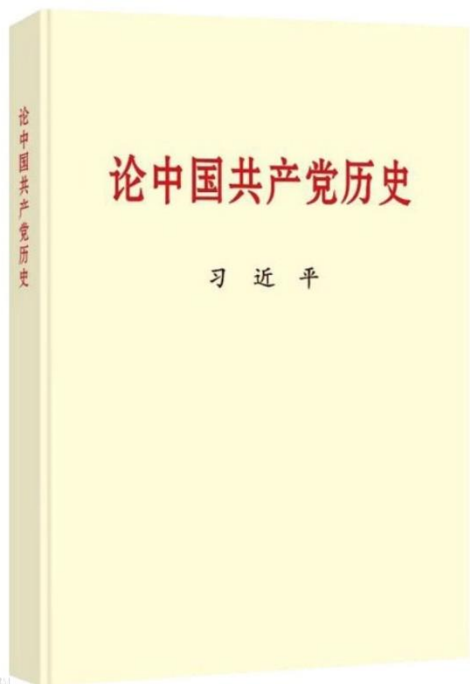
坚持正确的历史观

坚持以人民为中心

传承优良传统

增强斗争本领

汇聚磅礴力量



提高政治站位 坚决守住纪律底线

1 深刻把握党的纪律建设的政治方向

01

坚持党的政治建设统领的作用。

02

增强“四个意识”，做到“两个维护”。

03

发挥政治纪律管总、打头作用。

04

全面提高政治能力，防范政治风险。

提高政治站位 坚决守住纪律底线

2 落实纪律建设责任，加强党员教育管理

01

党的各级组织要落实纪律建设的主体责任。

03

严肃监督执纪问责，强化纪律刚性约束。



02

党的各级组织要加强党员的教育管理。

04

加强案例警示，深化“武玲”案件以案促改。

提高政治站位 坚决守住纪律底线

3 把学习贯彻《条例》作为纪律建设的重要载体

01. 把学习贯彻《条例》作为各级党组织和党员的重要政治任务。
02. 对照《条例》要求，照镜子，明标尺，牢固树立纪律规矩意识。
03. 把握纪律建设工作规律，坚持常抓不懈，抓早抓小，防微杜渐。
04. 党员领导干部要切实发挥表率作用，真正做到先学先行一步。



提高政治站位 坚决守住纪律底线

4 坚决把自己摆进去，努力做到知行合一

01.

坚持纪律作风建设同步，坚决破除惯性思维，持续强化行为规范，全面落实风险防范措施。

严肃认真参加党内组织生活，开展批评与自我批评，提高自我完善能力，增强自律意识。

02.

03.

坚决把自己摆进去，不做“看客”，从严从实，对照检视，举一反三，强化自身问题整改，健全完善长效机制。

自觉接受组织和职工群众的监督，争做遵章守纪的模范，与各种违规违纪行为做坚决斗争。

04.



谢 谢

不当之处请批评指正

南京地质调查中心

2021年4月27日

